

# لوائح الاستثناءات من العقوبات الأمريكية في سورية 2020 - 2022

إعداد: خالد التراكوي - باحث رئيسي  
بشير نصرالله - باحث مساعد

خرائط تحليلية  
أيار / مايو 2022

جسور للدراسات  
JUSOOR FOR STUDIES





مؤسسة بحثية مستقلة، ومركز تفكير متخصص في إدارة المعلومات وإعداد الدراسات والأبحاث السياسية والاقتصادية والاجتماعية، كما يهتم بالأنشطة والفعاليات والتدريب لصناعة التأثير المتبادل بين المسؤولين وصناع القرار وكافة دوائر التأثير والرأي على المستوي المحلي والإقليمي والدولي، في كافة تخصصات الدولة وقطاعات التنمية المتصلة بالشأن السوري، للمساعدة في الوصول للأهداف والاستراتيجيات من خلال المعطيات والأفكار والتوصيات بشكل مهني واقعي دقيق.

## تمهيد:

منذ النصف الثاني من 2020 حتى منتصف 2022 أصدرت الولايات المتحدة الأمريكية عبر مكتب مراقبة الأصول الخارجية في وزارة الخزانة 3 لوائح تستثني فيها بعض القطاعات من العقوبات الأمريكية المفروضة على سورية، وقد أحدثت اللائحة الأخيرة التي صدرت في أيار/ مايو 2022 ضجة أكبر من بقية اللوائح، لعل سبب ذلك أنّ اللائحة الأخيرة كانت هي الأهم والأكثر شمولاً من حيث الاستثناءات.

وتقدم هذه الدراسة تفاصيل اللوائح السابقة والتي سماها القرار الأمريكي "الترخيص العام رقم 20"<sup>1</sup> و"الترخيص العام رقم 21"<sup>2</sup> ثم تفاصيل وخريطة اللائحة الأخيرة التي سماها القرار الأمريكي "الترخيص العام رقم 22"<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Authorizing Transactions and Activities Necessary for Wind Down of Transactions with Emma Tel LLC. OFFICE OF FOREIGN ASSETS CONTROL, 29-09-2020, [link](#)

<sup>2</sup> Authorizing Certain Activities to Respond to the Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) Pandemic. OFFICE OF FOREIGN ASSETS CONTROL, 17-06-2021, [link](#)

<sup>3</sup> Authorizing Activities in Certain Economic Sectors in Non-Regime Held Areas of Northeast and Northwest Syria. OFFICE OF FOREIGN ASSETS CONTROL, 12-05-2022, [link](#)

## أولاً: لائحة الاستثناءات من العقوبات الأمريكية في سورية 2020

صدرت الاستثناءات في أيلول/ سبتمبر 2020 ولمدة زمنية محددة بـ 3 أشهر فقط، وتضمنت هذه اللائحة استثناء يسمح بإنهاء الأعمال المعلقة مع شركة إيما تل Emma Tel LLC والكيانات التي تملك فيها إيما تل 50% أو أكثر من أسهمها.

وإيما تل هي شركة اتصالات أسسها في كانون الأول/ ديسمبر 2018 رجل الأعمال السوري "خضر علي طاهر" المعروف بلقب "أبو علي خضر"، وهو شريك النظام السوري ويعمل لصالح "أسماء الأسد"<sup>4</sup>، وتم وضعه على قائمة العقوبات بنفس شهر إصدار اللائحة، ثم في وقت لاحق أدرجت الإدارة الأمريكية شركة إيما تل رسمياً على قائمة العقوبات ككيان تجاري يُحظر التعامل معه.

وكانت الشركة تستورد أجهزة الهاتف الذكية والحواسيب من عدة شركات بما فيها آبل الأمريكية، وذلك عبر تعاقدات تجارية ومعاملات مالية مع وكلاء أو فروع إقليمية لها؛ وهكذا أعطى مكتب مراقبة الأصول الخارجية رخصة مؤقتة لإنهاء هذه الأعمال دون فتح تعاملات جديدة.

وقد أكدت لائحة الاستثناء الأمريكية على أن الشركة ستبقى تحت الحظر، وأن الاستثناء لا يتعلق بأي أشخاص أو شركات أخرى مدرجة على قائمة العقوبات.

<sup>4</sup> عقوبات قيصر تستهدف شبكة أسماء الأسد. مركز جسر للدراسات، 2020-12-28، [الرابط](#)



SANCTIONS

# لائحة الاستثناءات من العقوبات الأمريكية في سورية

# 2020

تاريخ صدور الرخصة: 30 أيلول / سبتمبر 2020

تاريخ انتهاء الرخصة: 30 كانون الأول / ديسمبر 2020

## العنوان



- تفويض المعاملات والأنشطة اللازمة لإنهاء المعاملات مع شركة إيما تيل (Emma Tel LLC)

## أبرز الأعمال المسموح بها



- جميع المعاملات الضرورية لإنهاء المعاملات المباشرة أو غير المباشرة، مع شركة Emma Tel LLC - إرسال وتحويل الأموال
- تسليم التعهدات من سلع وخدمات

## محظورات



- رفع الحظر عن أي ممتلكات محظورة.
- أي معاملات، أو أنشطة محظورة مع أي شخص محظور ما عدا الأشخاص المستثنين في هذا الترخيص.

## ثانياً: لائحة الاستثناءات من العقوبات الأمريكية في سورية 2021

صدرت اللائحة الثانية من استثناءات العقوبات الأمريكية في حزيران/ يونيو 2021، بالتزامن مع انتشار وباء كورونا ومتحوراته في العالم، وتحددت مدة الرخصة بعام ميلادي كامل، وكانت المنظمات المختصة وعلى رأسها منظمة الصحة العالمية والأمم المتحدة قد طالبت بإيصال معدات مكافحة الوباء لجميع المناطق استناداً إلى أن عالمية الوباء تقتضي التعامل معه بشكل شامل وليس في إطار إقليمي أو قطري.

وفي الوقت نفسه أصرت منظمات المجتمع المدني المقربة من النظام السوري على مطالب رفع العقوبات بشكل كامل عن النظام، وشاركها في هذه المطالب بعض المنظمات التي تتبنى فكرة مفادها أن العقوبات تقوّض قدرة النظام على استيراد متطلبات العلاج، ولذلك يجب رفع العقوبات لأغراض إنسانية تتعلق بمكافحة الوباء.

أمام هذا المشهد أصدرت الإدارة الأمريكية اللائحة رقم 21 التي تنص على تسهيل إيصال أي مستلزمات خاصة بمكافحة وباء كورونا إلى مناطق النظام ومؤسساته، بما في ذلك شركة Polymedics LLC وشركة Letia Company أو أي كيان تمتلك فيه هاتان الشركتان 50% أو أكثر من أسهما، والشركتان تملكهما "لينا محمد نذير الكناية" المقربة من "أسماء الأسد"<sup>5</sup>.

وقد شملت لائحة الاستثناء الأمريكي اللقاحات والأبحاث والخدمات اللازمة للعلاج، إضافة لمستلزمات الوقاية أيّاً كان مصدرها.

ومن الملاحظ أن الرخصة أعطت الصلاحية لجميع المنظمات والشركات التي ترغب باستيراد معدات مكافحة الوباء، ولكنها خصّصت شركات مقربة من أسماء الأسد؛ كون أكثر المنظمات المدنية التي طالبت بالأمر كانت مقربة من أسماء الأسد، وأكدت اللائحة ألا تستفيد مؤسسات الجيش والأمن من أي تقنيات ممكن أن تدعم قدراتها الفنية.

<sup>5</sup> المصدر السابق. [الرابط](#)



SANCTIONS

لائحة الاستثناءات  
من العقوبات الأمريكية  
في سورية

2021

تاريخ صدور الرخصة: 17 حزيران/ يونيو 2021

تاريخ انتهاء الرخصة: 17 حزيران/ يونيو 2022

## العنوان



- التصريح ببعض الأنشطة للاستجابة لوباء فيروس كورونا 2019 (COVID-19)

## أبرز الأعمال المسموح بها



- جميع المعاملات والأنشطة المتعلقة بالتصدير، أو إعادة التصدير، أو البيع، أو التوريد، بشكل مباشر أو غير مباشر، للخدمات إلى سورية لمكافحة الوباء (بما فيه ذلك الأبحاث أو الدراسات السريرية المتعلقة بـ COVID-19).
- إجازة جميع الأنشطة التي تتعلق بالوقاية أو التشخيص أو العلاج لـ COVID-19 والتي تشمل بعض الأشخاص المحظورين.

## محظورات



- تصدير أو إعادة تصدير أي سلع، أو تكنولوجيا، أو خدمات للمشتريين، أو المستوردين في الجيش أو المخابرات أو حكومة النظام السوري.
- رفع الحظر عن أي ممتلكات محظورة بموجب أي جزء من الفصل الخامس من قانون اللوائح الفيدرالية 31.
- أي معاملات أو أنشطة محظورة أو تتضمن أشخاصاً محظورين بخلاف الأشخاص المحظورين المحددين في الفقرة (أ) من هذا العام رخصة.

## ثالثاً: لائحة الاستثناءات من العقوبات الأمريكية في سورية 2022

صدرت اللائحة في 12 أيار/ مايو 2022 بعد يومين فقط من "مؤتمر دعم مستقبل سورية والمنطقة" المنعقد في بروكسل، حيث تبرعت الولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد الأوروبي وبقية المانحين بمبلغ يزيد عن 6.4 مليار يورو<sup>6</sup>، وبعد يوم واحد فقط من اجتماع الرباط الذي شارك فيه وزراء خارجية دول التحالف الدولي لهزيمة تنظيم داعش والذي أكد في بيانه الختامي على مواصلة دعم التحالف للتعافي والاستقرار المحليين بشكل شامل في المناطق المحررة من تنظيم داعش في العراق وسورية<sup>7</sup>.

وقد شملت لائحة الاستثناء الأمريكي 12 قطاعاً اقتصادياً وخدمياً في مناطق شمال وشمال شرق سورية، دون أن تشمل مناطق سيطرة النظام السوري، ودون أن تشمل مناطق سيطرة هيئة تحرير الشام، وكذلك لم يذكر الاستثناء مناطق المعارضة السورية في منطقة عفرين والقرى التابعة لها، وكذلك لم يشمل الاستثناء منطقة تل رفعت التي تسيطر عليها قوات سوريا الديمقراطية "قسد".

ويلاحظ أن هذه الرخصة شملت مجموعة من القطاعات الاقتصادية الرئيسية لبدء عملية تنمية في المناطق المذكورة، ولم تحدد اللائحة مدة زمنية للرخصة، ومن الملفت أن الرخصة سمحت للشركات أو المنظمات العاملة في القطاعات المذكورة بالاستفادة من مشتقات النفط السوري اللازمة لعملها، مع تأكيد اللائحة على أن مؤسسات النظام وشخصياته تبقى ضمن قائمة المحظورين، ويمنع عليهم المشاركة أو الاستفادة من هذه الاستثناءات.

6 Syria and the region: close to €6.4 billion mobilised during the 6th Brussels Conference. European Commission, 10-05-2022, [link](#)

7 بيان مشترك لوزراء التحالف الدولي لهزيمة تنظيم داعش/المولة الإسلامية في العراق وسوريا. التحالف الدولي، 11-05-2022، [الرابط](#)



SANCTIONS

لائحة الاستثناءات  
من العقوبات الأمريكية  
في سورية

2022

تاريخ صدور الرخصة: 12 أيار / مايو 2022

تاريخ انتهاء الرخصة: غير محدد

## العنوان



- ترخيص الأنشطة في قطاعات اقتصادية معينة في المناطق غير الخاضعة لسيطرة النظام في شمال شرق وشمال غرب سورية.

## أبرز الأعمال المسموح بها



- المعاملات الضرورية للأنشطة في القطاعات المستثناة.
- معالجة أو تحويل الأموال نيابة عن كيانات تابعة لبلدان ثالثة إلى سورية أو منها لدعم المعاملات المصرح بها.
- السماح بشراء المنتجات البترولية المكررة ذات المنشأ السوري لضرورة الاستخدام لهذه القطاعات في سورية.

## محظورات

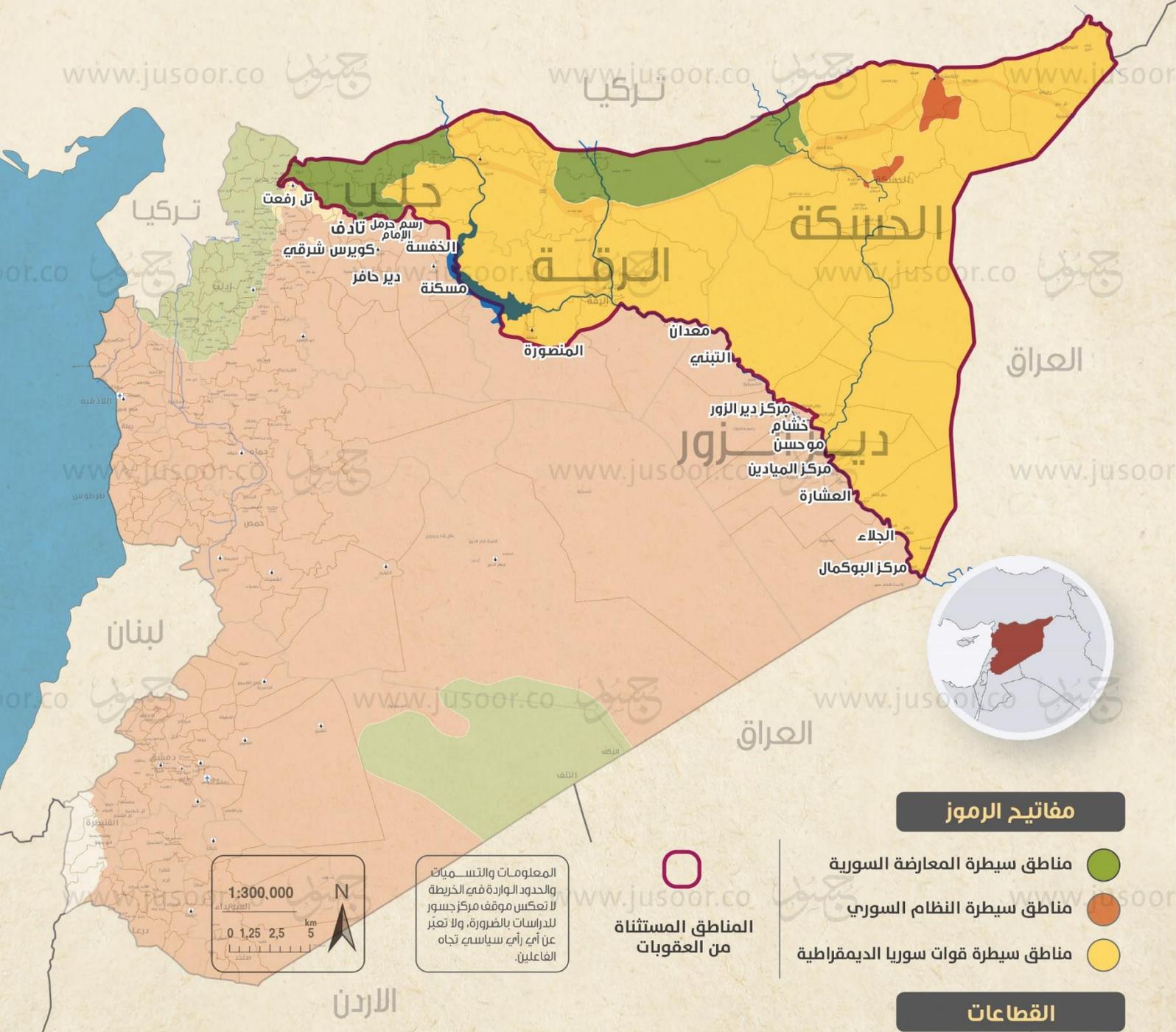


- أي معاملات يشارك فيها أي شخص معاقب (بما فيه ذلك حكومة النظام) بموجب قانون النظام السوري الموحد أو قانون قيصر لحماية المدنيين في سورية لعام 2019.
- استيراد النفط أو المنتجات البترولية ذات المنشأ السوري إلى الولايات المتحدة.

# خريطة لائحة الاستثناءات من العقوبات الأمريكية في سورية 2022

أيار / مايو 2022

جسور للدراسات  
JUSOOR for STUDIES



## مفاتيح الرموز

مناطق سيطرة المعارضة السورية

مناطق سيطرة النظام السوري

مناطق سيطرة قوات سوريا الديمقراطية

المناطق المستثناة  
من العقوبات

## القطاعات

- النقل والتخزين
- البنية التحتية للشبكة الكهربائية
- المعلومات والاتصالات
- البناء
- التمويل
- الزراعة
- الخدمات الصحية
- قطاع التصنيع
- قطاع التعليم
- إدارة المياه
- التجارة
- الطاقة البديلة

## الخلاصة:

من خلال متابعة العقوبات الأمريكية ولوائح الاستثناءات تتضح الاستراتيجية الأمريكية في الضغط المستمر والطويل على النظام السوري وجميع الكيانات والشخصيات المرتبطة بالنظام، مع التقييم المستمر لآثار هذه العقوبات وفعاليتها والتأثيرات الجانبية التي تطال دوائر أوسع من النظام وبعضها غير مرتبطة به، لذلك كانت العقوبات الأمريكية تستثني بشكل مستمر القطاعات المدنية المرتبطة بالمدنيين.

وقد جاءت اللائحة الأولى من الاستثناءات عام 2020 لتتيح للشركات الأجنبية فرصة تخليص مصالحها في وقت زمني محدد بحيث لا تتضرر هذه الشركات بآثار تعاملاتها السابقة مع شركات مرتبطة بالنظام.

ثم جاءت اللائحة الثانية من الاستثناءات عام 2021 تجاوباً مع الظروف الاستثنائية التي شهدتها العالم بانتشار وباء كورونا، وهذا الاستثناء وإن كان قد سمح للنظام بفرص استفادة في القطاع الصحي العام وما يتصل به من قطاعات المستلزمات الطبية إلا أنه جنب الإدارة الأمريكية مسؤولية تقاوم الوضع الإنساني الذي كان يتعمده النظام بإهمال متعمد ليخلق ضغط الرأي العام عبر منظمات المجتمع المدني.

والأهم في استثناءات العقوبات الأمريكية هو اللائحة الثالثة التي تخدم الاستراتيجية الأمريكية العامة في عزل النظام ومناطقه فقط اقتصادياً وتحقيق أقصى درجات الضغط عليه، في حين تهدف الإدارة الأمريكية إلى خلق بيئة عمل مختلفة في المناطق الخارجة عن سيطرة النظام، كما تهدف إلى إضعاف التبادلات التجارية نسبياً بين النظام والمناطق الخارجة عن سيطرته، وتوسيع إمكانية التبادلات التجارية بين هذه المناطق، وكذلك رفع الضغط عن الفاعلين الإقليميين والدوليين الداعمين للفاعلين المحليين في المناطق الخارجة عن سيطرة النظام، وإتاحة المجال بشكل واسع للاستثمارات الدولية في هذه المناطق.



جسور

جسور للدراسات  
JUSOOR for STUDIES

محل اوف اسطنبول - مكاتب بلزا  
طابق/2- مكتب #3- باشاك شهير  
اسطنبول - تركيا

+ 90 555 056 06 66

/jusoorstudies

/jusoorstudies

/jusoorstudies

info@jusoor.co

www.jusoor.co